

Biroul permanent al Senatului

Bp. 91 / 29.03.2022.

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art.60 din
Legea nr.46/2008 - Codul Silvic, republicată, cu modificările și
completările ulterioare**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea art.60 din Legea nr.46/2008 - Codul Silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare (b91/25.02.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/1153/1.03.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D222/2.03.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea alin.(6) - (8) ale art.60 din Legea nr.46/2008 - Codul silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul reglementării unor aspecte cu privire la modalitatea de valorificare a masei lemnoase.

Prin conținutul său normativ propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității măsurilor propuse.

3. Analizând prezenta propunere legislativă, menționăm ca **observații de ordin general:**

a) potrivit prevederilor art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **Expunerea de motive**, care însoțește propunerea legislativă și care constituie instrumentul de

prezentare și motivare a reglementării propuse, trebuie să cuprindă, în mod detaliat, motivul emiterii actului normativ (cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare), impactul asupra sistemului juridic și, respectiv, implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare și măsurile de implementare a soluțiilor legislative preconizate. În acest sens s-a pronunțat și Curtea Constituțională, care prin Decizia nr.682 din 27 iunie 2012, a statuat că *„dispozițiile art.6 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată [...], cu modificările și completările ulterioare, instituie obligația fundamentării actelor normative. [...]. Lipsa unei fundamentări temeinice a actului normativ în discuție determină, [...], încălcarea prevederilor din Constituție cuprinse în art.1 alin.(5) [...]”*.

Față de aceste precizări, semnalăm că măsurile propuse prin prezentul proiect **nu sunt prezentate** corespunzător în cuprinsul instrumentului de motivare, nefiind formulate suficiente argumente care să susțină soluția preconizată pentru **alin.(6) al art.60** referitoare la valorificarea masei lemnoase „exclusiv la drum auto”, motivele fiind prezentate din perspectiva istorică și statistică și nicidecum din punct de vedere normativ.

b) în privința conținutului normativ al prezentei propuneri, subliniem că nu se respectă dispozițiile art.6. art.13 lit.c) și art.22 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora *proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile*, care să conducă la o cât mai mare stabilitate și **eficiență legislativă**.

Cu privire la normele de tehnică legislativă, Curtea Constituțională, în **Decizia nr.26/2012** a statuat că, deși *„nu au valoare constituțională, (...) prin reglementarea acestora au fost impuse o serie de criterii obligatorii pentru adoptarea oricărui act normativ, a căror respectare este necesară pentru a asigura sistematizarea, unificarea și coordonarea legislației, precum și conținutul și forma juridică adecvate pentru fiecare act normativ. Astfel, respectarea acestor norme concură la asigurarea unei legislații care respectă principiul securității raporturilor juridice, având claritatea și previzibilitatea necesară”*.

4. Referitor la textul preconizat pentru **alin.(6) al art.60**, precizăm că, în prezent, modalitatea de valorificare a masei lemnoase este reglementată atât prin Legea nr.46/2008 - Codul silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care instituie **principiile generale** ale acesteia, cu accent pe o **valorificare superioară a masei lemnoase** (potrivit **art.60 alin.(5)**), cât și printr-o **legislație subsecventă, care stabilește în detaliu procedura de valorificare a masei lemnoase, cu respectarea actelor europene în domeniu**, astfel:

- Regulamentul de valorificare a masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică, aprobat prin **Hotărârea Guvernului nr.715/2017, cu modificările și completările ulterioare;**

- Normele referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a celor privind proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului și a unor măsuri de aplicare a prevederilor Regulamentului (UE) nr.995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, aprobate prin **Hotărârea Guvernului nr.497/2020, cu modificările și completările ulterioare;**

- **Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr.118/2021** pentru aprobarea Metodologiei privind organizarea și funcționarea aplicațiilor SUMAL 2.0, obligațiile utilizatorilor SUMAL 2.0, structura și modalitatea de transmitere a informațiilor standardizate și costurile serviciilor de emisie a avizelor de însoțire pentru situațiile prevăzute la art.11 din Normele referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și cele privind proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului și unele măsuri de aplicare a prevederilor Regulamentului (UE) nr.995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 497/2020.

În actul normativ de bază, alin.(6) al art.60 care se dorește a fi modificat, prevede că „Începând cu data de 1 ianuarie 2025, masa lemnoasă recoltată din fondul forestier proprietate publică a statului și

din fondul forestier proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale se valorifică preponderent ca lemn fasonat”, iar alin.(7) care se propune a fi abrogat, prevede că „Începând cu data de 1 ianuarie 2023, cel puțin 50% din masa lemnoasă recoltată din fondul forestier proprietate publică a statului și din fondul forestier proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale se valorifică ca lemn fasonat”.

Așadar, aceste norme stabilesc termene clare pentru aplicarea în practică a prevederilor, precum și modalitatea de valorificare superioară a masei lemnoase sub forma lemnului fasonat.

Față de cele arătate mai sus, apreciem că textul propus restrânge aria de aplicabilitate a normei inițiale și, totodată, nu favorizează posibilitatea valorificării superioare a masei lemnoase (care ar aduce din punct de vedere economic mult mai multe beneficii), iar în situația în care ar fi adoptat, acesta nu ar fi în concordanță cu prevederile Regulamentului de valorificare a masei lemnoase din fondul forestier proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.715/2017, cu modificările și completările ulterioare, în cuprinsul căruia se face referire, **în mod expres**, la valorificarea **materialului lemnos fasonat** la drum auto (potrivit art.7 și 22) și nu, **în mod generic**, la valorificarea masei lemnoase.

Or, pentru corelare legislativă și, implicit, pentru evitarea confuziilor în aplicarea în practică, ar fi fost necesar să existe o dispoziție expresă care să cuprindă mențiunea că acest act normativ subsecvent Legii nr.46/2008, precum și celelalte acte subsecvente menționate mai sus, ar trebui modificate în conformitate cu noile norme, precum și un termen în care să se opereze aceste modificări.

Totodată, se impune ca aceste modificări să fie în concordanță și cu legislația europeană în domeniu, respectiv, Regulamentul (UE) nr.995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn.

5. Semnalăm că, **nici din punct de vedere al redactării**, prezentul proiect nu respectă normele de tehnică legislativă, obligatorii potrivit prevederilor art.3 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Ca urmare, menționăm următoarele aspecte:

a) la **titlu**, sintagma „republicată, cu modificările și completările ulterioare”, din final, ar fi trebuit eliminată ca inadecvată;

b) la **art.I**, acesta ar fi trebuit redat, astfel :

„Art.I. - Articolul 60 din Legea nr.46/2008 - Codul silvic, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.611 din 12 august 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează :

1. Alineatul (6) va avea următorul cuprins:

„(6)”;

2. Alineatul (7) se abrogă;

3. Alineatul (8) va avea următorul cuprins:


„(8)”.

*

* *

Față de cele de mai sus, propunerea legislativă nu poate fi promovată în forma prezentată.

[REDACTED]
PREȘEDINTE
[REDACTED]
Florin IORDACHE



București
Nr.316/28.03.2022

Lege - Codul silvic

- ¹ republicare cu renumerotare M. Of. nr. 611/12 aug. 2015
Lege - Codul silvic
- ² modificări prin L. nr. 227/2015 M. Of. nr. 688/10 sep. 2015 *abrogă la 1 ianuarie 2016 art. 130*
Lege privind Codul fiscal

Prin derogare de la prevederile art. 4 alin. (3) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, prevederile art. II intră în vigoare la 3 zile de la data publicării prezentei ordonanțe în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu excepția prevederilor pct. 11-21 care intră în vigoare la 45 de zile de la publicarea prezentei ordonanțe în Monitorul Oficial al României, Partea I și a prevederilor pct. 26 care intră în vigoare la 30 de zile de la publicarea prezentei ordonanțe în Monitorul Oficial al României, Partea I. (O.G. nr. 11/2022 - M. Of. nr. 97/31 ian. 2022)

- ³ modificări prin L. nr. 232/2016 M. Of. nr. 972/5 dec. 2016 *modifică art. 36 alin. (1); introduce alin. (5) la art. 36*
Lege privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

- ⁴ modificări prin L. nr. 175/2017 M. Of. nr. 569/18 iul. 2017 *modifică art. 2 alin. (2) lit. e), art. 4, art. 6 alin. (2), art. 14 alin. (4) și (5), art. 16, art. 18 partea introductivă, art. 20 alin. (3), art. 23 alin. (1), art. 30 alin. (1), art. 32 alin. (1), art. 37 alin. (1) lit. e), art. 59 alin. (6), art. 62 alin. (3), art. 73, art. 90 alin. (2), art. 97 alin. (1) lit. a), art. 98, art. 105 alin. (2), art. 107 partea introductivă a alin. (1), art. 120 alin. (5), anexa;*

introduce art. 12_1, alin. (2_1)-(2_4) la art. 21, alin. (3) la art. 23, alin. (2_1) la art. 51, lit. c) la art. 59 alin. (3), alin. (5_1)-(5_9) la art. 59, alin. (6_1)-(6_3) la art. 59, alin. (4_1)-(4_3) la art. 62, alin. (3) la art. 68, alin. (4) la art. 95, lit. a_1) și a_2) la art. 97 alin. (1), alin. (2_1) și (2_2) la art. 105, alin. (4) la art. 105, art. 107_1, art. 133, anexa nr. 2;

abrogă art. 11 alin. (3) lit. b)

- ⁵ completat prin L. nr. 112/2018 M. Of. nr. 426/18 mai 2018 *introduce alin. (6) și (7) la art. 36*
Lege pentru completarea art. 36 din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic

6 modificări prin	L. nr. 230/2018 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 46/2008 - Codul silvic	M. Of. nr. 693/8 aug. 2018	<i>modifică art. 16 alin. (4) și (10), art. 37 alin. (1) lit. b), art. 59 alin. (5_1), alin. (5_2) lit. a) și b) și alin. (5_5) și modifică anexa nr. 2; introduce alin. (16) la art. 16; abrogă art. 59 alin. (5_4)</i>
7 modificări prin	O.U.G. nr. 104/2020 Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 36 alin. (6) din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic	M. Of. nr. 569/30 iun. 2020	<i>modifică art. 36 alin. (6)</i>
8 modificări prin	L. nr. 197/2020 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 46/2008 - Codul silvic	M. Of. nr. 823/8 sep. 2020	<i>modifică art. 14 alin. (5), art. 20 alin. (3), art. 27 alin. (3), art. 29 alin. (5), art. 33 alin. (3) lit. g), art. 51 alin. (2_1), art. 54 alin. (1), art. 54 alin. (2) partea introductivă, art. 59 alin. (5_1) - (5_3) părțile introductive, art. 59 alin. (11), art. 62 alin. (3), art. 83 alin. (2), art. 97 alin. (1) lit. a), art. 97 alin. (1) lit. a_2), art. 97 alin. (2), art. 98, art. 107 alin. (1) și alin. (2) partea introductivă, art. 109 alin. (1) și alin. (2) partea introductivă, art. 116, art. 126 alin. (1), anexa nr. 1 și 2; introduce lit. n) la art. 5, lit. f_1) la art. 11 alin. (7), alin. (3) la art. 12, alin. (1_1) la art. 19, alin. (3_1) și (3_2) la art. 20, alin. (1_1) la art. 21, alin. (1_1) - (1_4) la art. 22, alin. (1_1) la art. 54, alin. (3) - (5) la art. 54, lit. a_1) la art. 60 alin. (5), alin. (6) (9) la art. 60, alin. (4) la art. 64, alin. (2_1) și (2_2) la art. 68, alin. (1_1) și (1_2) la art. 72, alin. (2_1) și (2_2) la art. 97, art. 97_1, alin. (1_1) la art. 107, alin. (4) la art. 107, alin. (1_1) la art. 109; abrogă art. 97 alin. (1) lit. a_1); completează anexa nr. 2</i>